

前言

新一屆特區政府上任一年，在行政立法的共同努力下，通過及實施了一系列法例及措施，積極回應土地及房屋短缺的問題，為未來推出創科藍圖及青年藍圖等長遠規劃，完善地區治理及著手處理社區「老大難」問題，獲得社會肯定。

經過三年疫情，國家發展與世界格局發生了深刻變化。習主席近日強調，百年變局正加速演進，疫後社會及經濟環境已不可同日而語。除了經濟結構狹窄、發展機會不均等，香港傳統優勢也面臨區內城市激烈競爭。社會雖期盼疫後反彈，但 2023 年度上半年經濟表現未如理想（見附件一），旅遊、航運及貿易等行業，在短時間內難以回到疫前水平（見附件二）。目前首要工作，是為經濟注入動力，讓國際社會、商界以至廣大市民對香港重拾信心。

新民黨本年度以振興經濟為核心，就八個範疇提出 22 項建議，期望發揮「一國兩制」的制度優勢，提高香港國際競爭力，為國家建構新發展格局及高質量發展服務。

一、 融入國家「雙循環」大局

設立「大灣區高質量發展基金」

粵港澳大灣區近年高速發展，以廣東省為例，已向先進製造業和現代服務業轉型。香港在大灣區建設方面仍在起步階段，需持續深化。同時，香港落實新的產業政策面臨土地供應滯後、發展成本昂貴及配套不足等短板。

香港金融管理局的外匯基金資產為四萬億港元，扣除為貨幣基礎提供支持的「支持組合」，約有 1,900 億元資產¹。善用外匯基金為支持實體經濟作策略性投資，既可降低地緣政治緊張帶來的風險，亦可在推動高質量發展過程中，為實體經濟帶來效益。

因此建議由特區政府與廣東省政府合作，共同組建「大灣區高質量發展基金」，在外匯基金中撥出 200 億港元，加上包括在港中資企業在內的商界，

¹ 2023 年 4 月 25 日，香港金融管理局，投資組合類別，<https://www.hkma.gov.hk/chi/key-functions/reserves-management/investment-management/portfolio-segregation/>

共同投資大灣區內有潛力的產業項目，緊扣《香港創新科技發展藍圖》，並配合北部都會區建設。在執行上，由廣東省政府協助引導，在持有年限及投資比例方面更具彈性，無需受短期商業回報率限制，在資金、人才及技術方面共同突破「卡脖子」挑戰。我們認為方案能夠為國之所需，發揮港之所長，實現大灣區高質量發展，具體優點包括：

- 協助大灣區內各政府提高經濟總量，讓特區政府深度參與高質量發展，同時分享國家發展紅利；
- 發揮香港國際金融中心的功能，探索匯集海內外資本參與國家高品質發展的路徑，優化大灣區產業鏈生態；
- 結合「有為政府」與「市場力量」，以香港作為平台吸引資金投資大灣區，成為深化改革開放新範例；
- 若香港成為項目落戶大灣區資金鏈一部分，將能以此為契機，在土地供應跟上節奏後，將相關產業引進新田科技城及北部都會區；及
- 改善現時香港創科集中於基礎科研的情況，引入實質產業，提高本地生產總值，為經濟注入動力。

在管理架構方面，建議由廣東省政府及特區政府派出代表，共同成立聯合管理委員會，並設立顧問委員會，邀請國家專家以至全球頂尖科學家，就基金策略方向作指導。

打造國際食品貿易中心

香港食物安全方面信譽良好，受內地消費者歡迎。以 2021 年為例，出口內地的香港食品總額為 5.03 億美元（約 39.3 億港元）²，同年，經香港轉口到內地的食品總額已達 58.76 億美元（約 459 億港元）³。香港國際機場為全球首個獲得國際航空運輸協會鮮活貨物運輸（IATA CEIV Fresh）認證的合作夥伴機場，並擁有完善的溫控貨運設施及服務。只要有政策支持，香港有條件成為接通國際與內地的食品貿易中心。

建議由特區政府向中央爭取，研究在珠海引入通關便利化措施，包括貨物清關「兩地一檢」，配合智能物流倉儲及自動化食品加工設施，並建立全程

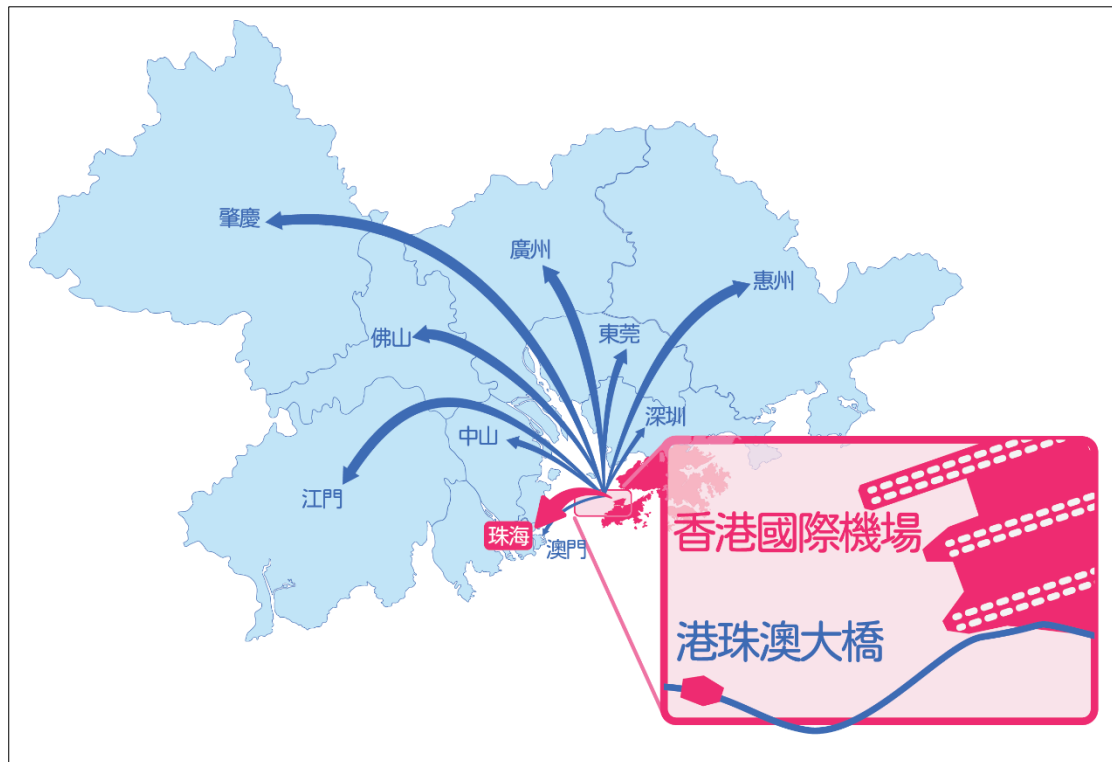
² 2022 年 7 月 26 日，香港貿易發展局，港商利用跨境電商初試內地食品市場水溫，
<https://research.hktdc.com/tc/article/MTEyMDg1ODYzMA>

³ 同上。

溯源系統，容許符合兩地標準的產品直接進入內地市場。方案有四個好處：

- **促進國際食品貿易**—實行「兩地一檢」食品流通監管體系，既接軌國際，亦銜接內地進出口及市場監管準則的綠色通道；
- **發揮大橋潛力**—香港國際機場鄰近港珠澳大橋，可發揮大橋經濟優勢，鮮活食品抵港後能夠迅速進入內地市場，同時為香港航空物流業注入動力；
- **支持香港食品企業**—協助香港食品企業拓展內地市場，據市場粗略估計，可以每年激活約 300 億港元的交易量；及
- **協助提升國家糧食安全**—通過開拓更多元化食品入口渠道，提升食品供應鏈安全與貿易安全服務。

圖一. 由香港國際機場通過港珠澳大橋輻射到大灣區城市



支援法律服務業在大灣區發展

就支援法律服務業進一步在大灣區發展，我們建議：

- **拓展「港資港法」和「港資港仲裁」**—現時前海深港現代服務業合作區已實施「港資港法」，而「港資港仲裁」則已適用於廣東自由貿易試

驗區和上海自貿區。建議以現時的成功經驗拓展「港資港法」和「港資港仲裁」的措施至整個大灣區及其他內地自貿區；

- **深度加強於上海的「港資港仲裁」措施**— 上海市是中國四個直轄市之一，也是中國最大的經濟中心和重要的國際金融中心城市。面向 2035 年，上海的目標是建設卓越的全球城市和社會主義現代化國際大都市，成為具有世界影響力的經濟、金融、貿易、航運、科技創新中心。上海將著力發揮集成電路、生物醫藥、人工智能三大產業引領作用，促進電子信息、生命健康、汽車、高端裝備、新材料及現代消費品等六大重點產業集群發展，以及推動服務經濟提質增能。香港與上海更可以共同發展，擴大「港資港法」和「港資港仲裁」可有利發揮香港的專業軟實力，利用香港法律為兩地打造與國際更接軌的營商環境；
- **加強與內地各省市聯繫 推廣法律落實細節**— 目前中華人民共和國最高人民法院第一巡迴法庭的管轄範圍已包括受理涉港澳台民商事案件和司法協助案件，基本實現內地與港澳民商事司法協助全覆蓋，然而執行上仍有一些細節有待跟進和優化，例如立法會早前已通過《內地民商事判決（相互強制執行）條例草案》及《內地婚姻家庭案件判決（相互承認及強制執行）條例草案》，容許香港與內地互認和執行相關民商事案件，惟法例雖已生效，但法院仍未完善相關安排，建議政府加快落實相關法例的執行方案，並加強與內地各省市聯繫，推廣有關安排及落實細節；
- **設立「香港法律及爭議解決資訊平台」**— 建議長遠設立「香港法律及解決爭議資訊平台」，以協助各界掌握「港資港法」、「港資港仲裁」的執行情況，以及了解大灣區內及內地自貿區最新的法律、判決、法規、司法解釋、省級司法廳文件等，並鼓勵使用跨境網上立案系統和涉僑糾紛多元化解機制。平台亦可專門負責香港與內地法例相關的所有對接事宜，統一提供各類法律及解決爭議諮詢和服務，務求做到「一站式處理」，為本地專業提供更多出路，同時提升內地對香港法律服務的了解，使更多企業利用香港法律解決爭議。

促進大灣區碳交易市場與國際接軌

國家主席習近平強調，國家承諾「雙碳」目標確定不移。除了發行綠色債券外，建立碳交易機制也是完善低碳經濟的關鍵一環。北京綠色交易所及上海環境能源交易所於 2008 年成立，2021 年交易額分別達 21.1 億元及

13.2 億元人民幣⁴。

西方國家表明希望在氣候變化上加強與我國合作。但現時各國對綠色項目的認證標準存在差異，在我國投資的外國企業難以將碳信用轉到國際市場，投資者也擔心項目被「漂綠」(green-wash)或重複計算。

港交所於 2022 年 10 月推出 Core Climate，採用國際認證，是目前唯一同時提供港元及人民幣結算的自願碳市場，定位與北京及上海的交易所有明確分工。但目前香港碳交易市場發展缺乏動力，就此我們建議：

- **在大灣區建立優質碳信用項目**—研究以大灣區作為試點，鼓勵按國際標準開發碳信用供應項目，通過 Core Climate 進行交易，為大灣區內營運的外國企業購買碳信用提供國際認可平台；及
- **建立明確政策框架**—長遠研究將 Core Climate 打造成指定交易平台，並對碳信用及相關產品的評定方法制訂系統性指引，提高香港碳交易市場的可信度及透明度。

二、鞏固金融業國際優勢

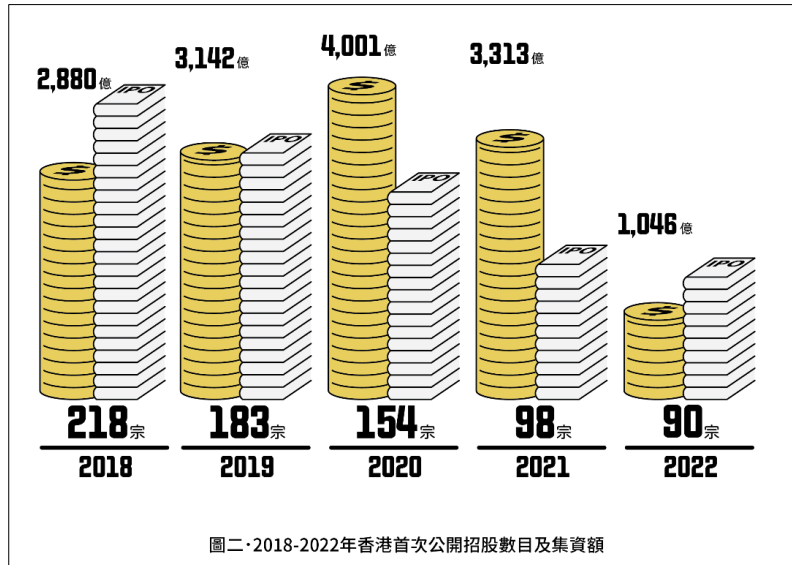
維持證券市場競爭力

自香港跟隨美國加息，資金流動性下降，加上缺乏利好因素，香港 2023 年上半年股市表現疲弱。主板及創新板 (GEM) 2022 年總成交金額，較 2021 年下跌 25.4%，新上市公司數目由 2018 年高位的 218 宗，回落至 2022 年的 90 宗。2022 年首次公開招股集資額，較上一年下跌 68.4%⁵ (見圖二)。

⁴ 2023 年 2 月，香港金融發展局，碳中和之路：香港把握碳市場機遇的角色

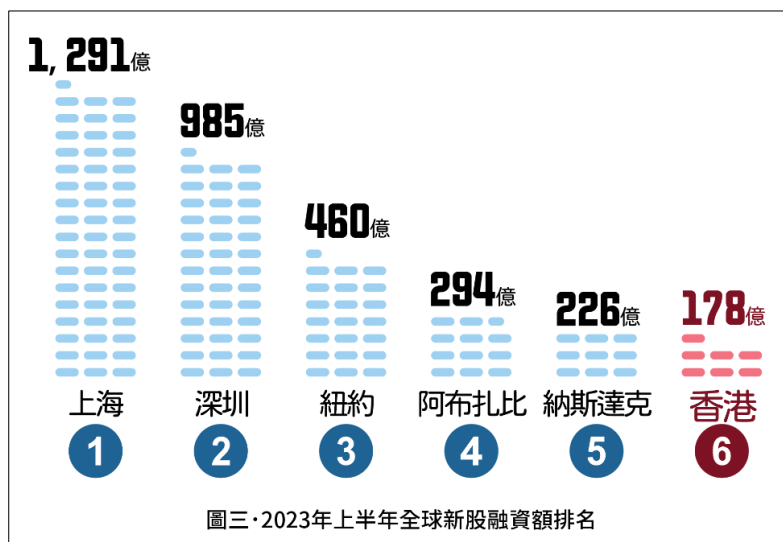
⁵ 香港交易所，年度市場統計數據，https://www.hkex.com.hk/-/media/HKEX-Market/Market-Data/Statistics/Consolidated-Reports/Annual-Market-Statistics/c_2018-Market-Statistics.pdf，https://www.hkex.com.hk/-/media/HKEX-Market/Market-Data/Statistics/Consolidated-Reports/Annual-Market-Statistics/2021-Market-Statistics_c.pdf，https://www.hkex.com.hk/-/media/HKEX-Market/Market-Data/Statistics/Consolidated-Reports/Annual-Market-Statistics/c_2022-Market-Statistics.pdf

圖二. 2018-2022 年香港首次公開招股數目及集資額

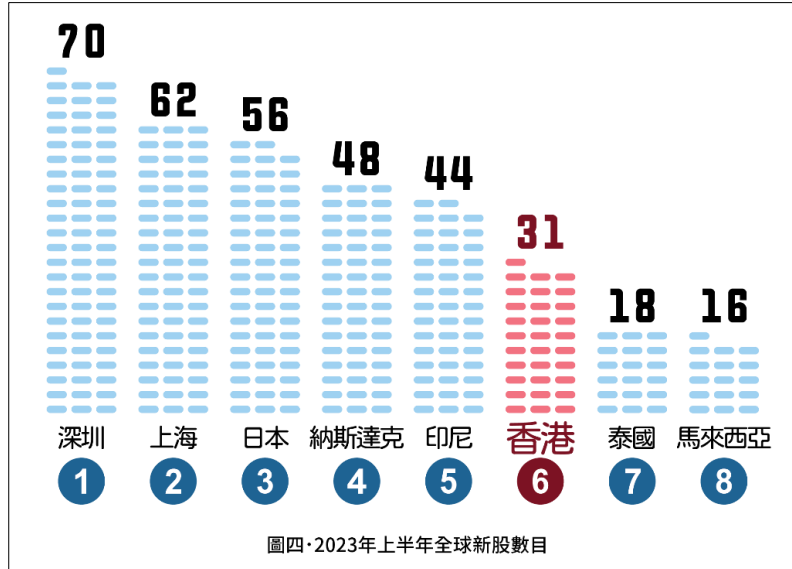


2023 年上半年香港在首次公開招股融資金額及數目上，均跌出全球前五名；單計全球新股數目，更落後於日本及印尼股市（見圖三及圖四）。有意見認為，企業有機會因擔心影響估價而不願來港上市，對金融、法律及會計等本地專業人士的生計構成沉重打擊，長遠則可能削弱香港作為國際金融中心的競爭力。

圖三. 2023 年上半年全球新股融資金額排名



圖四. 2023 年上半年全球新股數目



雖然市場預期證券市場下半年將會回暖，但剖析 2023 年上半年資料，發現來港上市的海外企業數目不斷下跌，由 2020 年的 14 宗，逐步跌至 2023 年上半年的零宗（見表一）。而創業板由 2021 年第一季至今，新股上市數目維持在零宗。依賴內地企業在主板上市，對鞏固香港國際金融中心地位及推進「雙循環」格局而言，並非最理想定位。

表一. 港交所海外新股上市數目⁶

年份	宗數
2020 年	14
2021 年	4
2022 年	3
2023 年上半年	0

⁶ 2021 年 12 月，德勤，中國內地及香港 IPO 市場 2021 年回顧與 2022 年前景展望，
<https://www2.deloitte.com/cn/zh/pages/audit/articles/mainland-and-hong-kong-ipo-markets-to-remain-strong-and-vibrant-in-2022.html>

2023 年 6 月，德勤，中國內地及香港 IPO 市場 2023 年上半年回顧與前景展望，
<https://www2.deloitte.com/cn/zh/pages/audit/articles/the-mainland-and-hong-kong-ipo-markets-will-perform-even-stronger-in-2023.html>

有見及此，我們建議：

- **吸引外國企業來港上市**—除了傳統歐美國家，積極吸引中東、東盟及其他新興市場企業來港上市，推動證券市場多元化；
- **調低股票印花稅**—因應利率及貨幣政策等宏觀因素轉變，考慮將股票印花稅由 0.13% 回復至 0.1%，達到刺激交投的效果，增加股票交投和流通性，特別有助吸引高頻交易（High-frequency Trading）的券商，而股市回暖後有望抵銷對庫房收入的影響；
- **加快創業板檢討**—循提高上市透明度及效率、引入專業投資者及加強保薦人上市後責任等方向著手，盡快落實活化創業板方案，為中小企提供全新融資渠道；
- **增設跨境投資或理財產品**—在「股票通」及「債券通」外，研究推出符合國家「雙循環」格局的跨境投資或理財產品，加強互聯互通，並通過調整交易額度，確保市場有序發展；及
- **支援中小型證券商**—研究推出措施，協助證券商升級轉型，保持證券業健康發展⁷。

鞏固數碼經濟基建

近期有報告指數碼資產行業規模已達 1.2 萬億美元⁸（約 9.36 萬億港元）。進入 Web3.0 時代，對數碼化資產的管理和交易需求會有增無減。香港應加強 Web3.0 的核心技術的研發，提升數碼經濟上各種交易行為的可靠性和可信性，包括安全和合規。數碼資產除了虛擬資產（例如 NFT 及虛擬貨幣等），更包括真實世界資產的數字化表示方式，作為國際金融服務中心，要掌握好支持數碼資產管理的一切有關技術和創新的應用。

我們建議加強數碼經濟的相關基建建設，在硬件上可探討放寬設置海底、地下管道及高壓變電站等基建配套的限制；和進一步提高這些硬件的安全和可靠性的標準，提升其防衛機制，在軟件方面則檢視現有法律框架，加強對投資者的保障，為香港迎接國際金融及貿易數碼化做好準備。

⁷ 中小型證券行市場佔有率從 2015 年的 12.39%，至 2021 年已減半至 7.15%

⁸ PwC HK and Aspen Digital, July 2023, “State of digital asset custody: Understanding and implementing digital asset custody for institutional investors”:

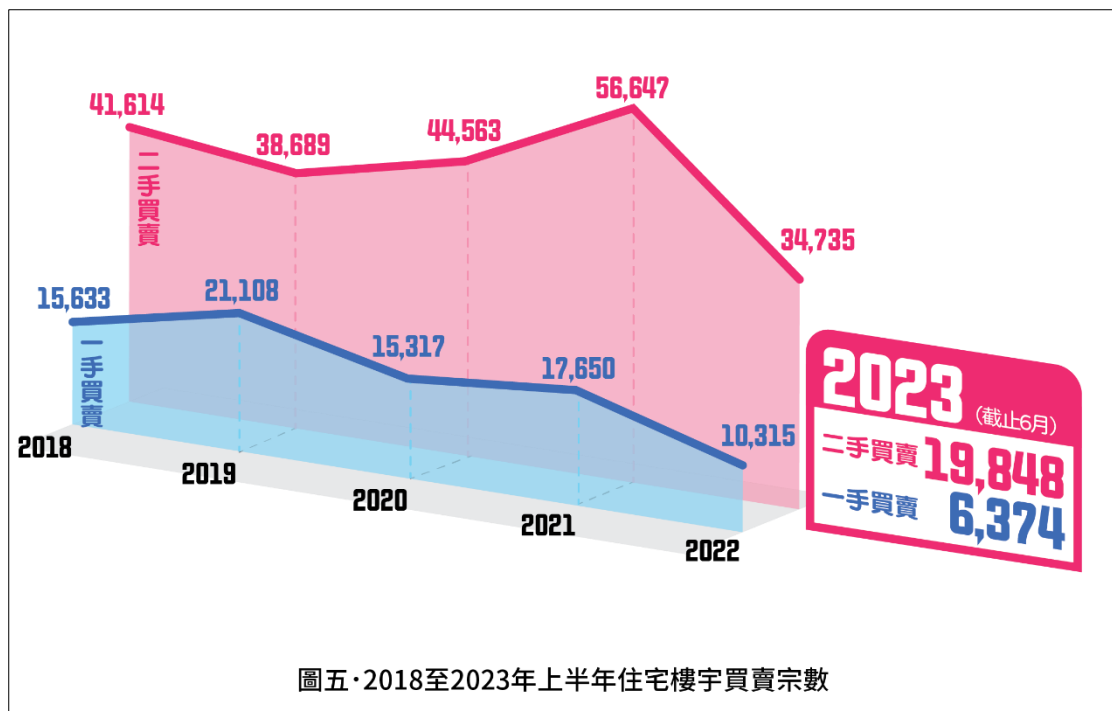
https://drive.google.com/file/d/1XC_Hoa6mNqnqtMkcFw0ITn0YkqnqoPbQ/view

三、 置業安居

調整從價印花稅 協助有置業需要的市民

香港樓市成交數目處於近年的低水平（見圖五），根據特區政府數據，截至2023年6月底，住宅樓價已較2021年高位下跌13%⁹。金融管理局7月初放寬最高按揭成數，但現時利率高企，對於有意「上車」的家庭而言，未能有效減輕財政壓力。

圖五. 2018 至 2023 年上半年住宅樓宇買賣宗數



隨著樓價逐步回落，是協助有置業需要市民「上車」的適當時機。新民黨建議繼2023至24年度《財政預算案》後¹⁰，進一步調整從價印花稅（Ad Valorem Stamp Duty, AVD）的稅階，凡香港永久性居民首置物業，只要樓

⁹ 2023年7月7日，香港特別行政區政府新聞公報，物業按揭貸款逆周期宏觀審慎監管措施，

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202307/07/P2023070700567.htm>

參考另一住宅價格的指標中原城市領先指數(CCL)，樓市在同期由191.34下跌至165.68，跌幅達13.41%。

¹⁰ 2023年2月，2023至24年度《財政預算案》，

https://www.budget.gov.hk/2023/chi/pdf/c_supplement04.pdf

價在 600 萬元或以下，印花稅劃一為 100 元¹¹。此做法較「港人首次置業項目」涵蓋範圍更廣，能夠讓更多夾心家庭受惠。

吸引來港人才在港置業

去年《施政報告》提出，合資格人才居港七年後可申請退還買家印花稅（Buyer Stamp Duty, BSD）及新住宅從價印花稅。但通關後非本地買家置業個案處於低水平，2023 年上半年涉及買家印花稅的個案只有 387 宗（見圖六）¹²，加上現時正值加息周期，令來港人才對置業卻步。

圖六.買家印花稅個案宗數及稅收

「買家印花稅」		
	個案宗數	稅收
2014 (3-12月)	6,077 宗	104.9 億
2015	2,600 宗	64.7 億
2016	2,447 宗	60.4 億
2017	3,823 宗	87.1 億
2018	3,529 宗	95.9 億
2019	2,132 宗	54.8 億
2020	670 宗	27.8 億
2021	1,003 宗	33.3 億
2021	638 宗	17.1 億
2023 (1-6月)	387 宗	13.5 億

圖六·「買家印花稅」(BSD)個案宗數及稅收

為吸引來港人才在香港置業定居，建議調整現有措施，非永久性居民首次置業時，與本地首置印花稅率一致，但契約必須在土地登記冊中加上第一押記¹³ (first charge)。若相關人士居港七年成為永久性居民，押記將獲自動

¹¹ 即受惠人士最多可節省 13.5 萬

¹² 2023 年 7 月 11 日，稅務局，印花稅統計資料，<https://www.ird.gov.hk/chi/pdf/2023/3d062023.pdf>

¹³ 在法律上的第一債權人

取消；若果在成為永久性居民前出售物業¹⁴，在物業轉手時，則需由律師按法律要求，從賣家所得金額中扣除需繳納稅款¹⁵。

關注舊樓安全 成立「專業樓宇勘察隊」

截至 2021 年底，香港樓齡 50 年或以上的有 9,162 幢，同時政府預計 2030 年樓齡達 50 年或以上的各類私人樓宇將達 13,900 幢¹⁶。

近期石屎剝落意外頻生，對公眾安全構成威脅。香港樓宇老化，管理維修未如理想，面對業主失聯、未集齊指定業權份數支持等難題，維修工程難以開展。情況在「三無大廈」特別嚴峻，年長業主一般積蓄不多，而且並不掌握申請資助等程序，單靠加強執法力度，未必最有效改善狀況。

民政事務總署與香港律師會合作，分別推出「大廈管理免費法律諮詢服務」及「免費大廈管理外展法律諮詢服務」協助有需要的法團，與專業團體合作的模式取得一定成果，建議當局將合作擴展至會計、測量及工程等專業範疇，夥拍相關專業學會組成「專業樓宇勘察隊」，與各區關愛隊合作，協助辨別急需維修的樓宇，並為法團與業主提供專業支援。

加快舊區重建檢視七年樓齡價格賠償掛鉤機制 為舊區注入特色規劃

成立二十多年，市建局當然取得了一定成績，現時在舊區的單棟舊樓進行重建，規模涉及二三十棟樓房。由於七年樓齡樓宇價格作賠償的掛鉤機制，市建局要付出巨額補償金額予交出樓房的業主，這也大大提高了成本，最近市建局行政總監韋志成指七年樓齡賠償機制引申不同問題，包括涉及龐大資源。新樓宇亦只能用超高的價錢賣出，能入場的發展商或機構也未必有大額的資源去支付樓宇價格作賠償。特區政府有必要重新檢視，現時七年樓齡價格賠償掛鉤機制，降低舊樓重建的成本，從而令到市民可以支付到何可承擔的樓價。同時舊區重建不只是單幢式的樓宇更新，特區政府

¹⁴ 包括轉名及增加業主數目等

¹⁵ 法律上政府作為第一優先債權人，交易時律師有責任先扣起稅款，才把餘額交付賣方

¹⁶ 香港特別行政區政府新聞公報，2022 年 5 月 25 日，“立法會十五題：舊樓的重建及更新”：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202205/25/P2022052500326.htm>

香港特別行政區政府新聞公報，2022 年 11 月 16 日，“立法會十題：推動舊樓重建”：

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202211/16/P2022111600333.htm>

更要有計劃，提出重建後的規劃藍圖，以當區特色在設計上給予意見，令到重建後的社區更加融和符合市民對社區的要求。

四、 為本地經濟注入動力

協助中小企開拓市場

近年有不少港資企業和人才在海外從事創科研發，而且取得一定成果。2020 年特區政府推出「再工業化資助計劃」，資助企業在港設立智能生產線。建議特區政府協助海外港資中小企回流，透過加強港資企業的資金和人才配對，協助具潛力的企業回流香港，並落戶粵港澳大灣區。

特區政府在 2020 年 4 月推出「百分百擔保特惠貸款」，並在本年初宣布延長計劃至 2024 年 3 月底。截至 2023 年 3 月底，計劃共接獲約 66,200 宗申請，紓緩了中小企的現金周轉壓力。疫後各項經濟指標仍顯示經濟復常步伐落後，新民黨建議特區政府再次延長計劃申請期限，支持中小企開拓新市場。

打造「活力生態遊」 推動旅遊業轉型

疫情過後香港旅遊業復甦未及預期，時下旅遊模式已經改變，更著重全面體驗，除了服務和商品，更需要全套環境和氣氛，亦需要「打卡點」。建議旅遊發展局和業界合作打造「活力生態遊」城市，做好行山徑、單車徑附近的旅遊配套，並推動一日至數日的生態旅遊團行程，帶領旅客走訪香港的行山徑、露營地點和單車徑，例如西貢、大嶼山的郊野公園和離島、屯門至馬鞍山的多段單車徑路段等，提供嶄新的旅遊體驗，吸引旅客了解香港的自然風貌，同時藉此提升行山徑、單車徑的使用率，打造活力香港。

促進口岸經濟

現時，香港各接壤內地的口岸地區的發展仍處於規劃階段，與一河之隔的深圳口岸經濟帶形成強烈對比和不協調。就此，我們建議特區政府落實以下措施，促進口岸經濟：

- **縮減沙頭角口岸的面積**— 由於重建後的沙頭角口岸將會實行「合作查驗，一次放行」，口岸用地將會進一步縮減，建議特區政府把香港口岸用地面積縮減，並考慮將騰出的土地擴充非禁區的沙頭角

墟作小型商業區或住宅區用途。同時，日後的沙頭角口岸應具備停車場設施，方便市民在香港泊車之後出入內地；

- **打造中英街成為特色購物旅遊區**— 建議特區政府與鹽田區政府合作，進一步開放沙頭角墟，並加強香港東北地質公園的觀光船活動。

五、 鼓勵生育

鼓勵使用輔助生殖科技

2018 年至今，香港的出生率由 1.08 跌至 0.701（表二），遠低於自然人口補充率（即 2.1）。根據人類生殖科技管理局的資料，本港大約每六對夫婦中，便有一對面對成孕困難¹⁷。但輔助生殖服務不單費用昂貴，而且受法例嚴格規管。出生人口下降是不少已發展國家面對的問題，部分國家已採取措施，鼓勵國民接受輔助生殖服務（詳見附件三）。

表二. 2018 至 2022 年活產嬰兒數目¹⁸

年份	活產嬰兒數目	總和生育率
2018	53,716	1.080
2019	52,856	1.064
2020	43,031	0.883
2021	36,953	0.772
2022	32,500（臨時數字）	0.701（臨時數字）

體外受精治療 (IVF)

現時醫管局轄下雖然有三間公立醫院提供受資助的輔助生育服務，惟受資格所限，當中兩間醫院的輪候時間均相當長（見表三）。私營療程動輒十萬港元以上，一般夫婦未必能負擔。作為短期措施，建議為每名接受療程的婦女提供五萬元資助，長遠研究通過公私營合作，讓更多夫婦可接受相關服務。

¹⁷ 2010 年 4 月 20 日，人類生殖科技管理局，病人須知 有關不育，

https://www.chrt.org.hk/tc_chi/patients/patients_abo.html

¹⁸2023 年 2 月，政府統計處，香港統計月刊，

https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat_report/product/FA100090/att/B72302FA2023XXXXB0100.pdf

2023 年 8 月 4 日，政府統計處，人口特徵，<https://www.censtatd.gov.hk/tc/scode160.html>

表三. 公立醫院輔助生育服務平均輪候時間（公家症）¹⁹

	威爾斯親王醫院 香港中文大學輔助生育 技術中心	瑪麗醫院 香港大學輔助生育中心
初次診症	150 星期 (約 37.5 個月)	11-12 個月
輔助生育技術療程	6 至 18 個月	4-5 個月

冷藏卵子

體外受精技術雖然日趨成熟，但婦女在過程中面對巨大生理及心理壓力。另一方面，近年使用雪卵服務有上升趨勢。對比 2019 及 2021 年，儲存總數由 5,104 個增至 12,047 個²⁰，增幅為 136%。在現有的法例下，冷藏卵子一般以儲存十年為上限，若因醫學原因而冷藏卵子，限期為至該名人士年滿 55 歲。建議參考英國做法，不論是否有醫學原因，將卵子、精子及胚胎的最長儲存期限由十年一律提高至 55 年，讓有意生育的夫婦在家庭規劃上有更大彈性²¹。

代孕

目前的《人類生殖科技條例》只允許夫婦尋求代孕，而申請人不得使用捐贈卵子或代孕者卵子²²，條例第 17 條進一步禁止商業代孕（即代孕必須屬無償性質）。部分女性因為身體狀況不佳，未必適合接受體外受精治療，現

¹⁹ 香港中文大學輔助生育技術中心，診症預約，<https://www.ivfhk.com/appointment/appointment-public-service/?lang=zh-hant>

香港中文大學輔助生育技術中心，預約門診，<https://hkuivf.hku.hk/make-appointment/>

²⁰ 2023 年 7 月，人類生殖科技管理局，2022 年度統計，https://www.chrt.org.hk/tc_chi/publications/files/all_2022.pdf#page=7

²¹ New law comes into force giving greater flexibility for fertility patients. HFEA. (n.d.).

<https://www.hfea.gov.uk/about-us/news-and-press-releases/2022-news-and-press-releases/new-law-comes-into-force-giving-greater-flexibility-for-fertility-patients/>

²² 2023 年 2 月 2 日，Healthy Matters，代孕在香港：進程序及須知，

<https://www.healthymatters.com.hk/zh/surrogacy-hong-kong-abroad-costs-options/>

即只可進行借腹型代孕 gestational surrogacy（委託人（妻子）使用自己的卵子，透過體外人工授精產生胚胎植入代孕母親的子宮。因此，代孕母親與嬰兒沒有血緣關係），不得進行傳統代孕 traditional surrogacy（代孕母親使用自己的卵子，透過人工授精的方式懷孕。因此，代孕母親與嬰兒有血緣關係）。

時的規定令她們無法繁衍後代。檢視代母安排涉及複雜法律及道德問題，但作為第一步，建議先為適合的持牌醫療機構發出代母安排牌照，讓有醫學需要的夫婦有機會使用相關服務²³。

改善託管服務

託兒服務是考慮是否生育的因素之一。統計處的數據顯示，本港目前約有 15.5 萬名零至三歲的嬰幼兒²⁴，可是零至三歲的幼兒中心服務名額只有約 2400 個，當中大部分為二至三歲的託管名額²⁵。就改善託管服務，新民黨建議如下：

「鄰里支援幼兒照顧計劃」

- **加強培訓**—參考僱員再培訓局「陪月一站」的有關課程，為願意成為社區保姆者提供更多相關知識和培訓；
- **提供財政誘因**—增加服務獎勵金，由目前每小時劃一 25 元倍增至 50 元，並檢視社區保姆純屬義工性質的規定；
- **試行跨區配對**—現時全港只有 954 個服務名額，雖然機構可額外增設服務名額，但社區保姆整體仍是供不應求，建議按需求增加名額外，亦可放寬限制，讓有意提供跨區社區保姆服務的營辦機構有更大彈性；及
- **加強保險**—現時特區政府有向營辦機構提供資源，為社區保姆及其服務使用者購買公眾責任保險及團體人身意外保險。為改善和加強對服務提供者及使用者的保障，建議由特區政府相關部門提供協助，就保單細節與保險公司磋商，在有需要時增撥財政資源。

²³ 2023 年 5 月 24 日，香港特別行政區政府新聞公報，立法會九題：代母安排，<https://www.info.gov.hk/gia/general/202305/24/P2023052400313.htm>

²⁴ 2023 年 2 月 16 日，政府統計處，表 110-01002：按性別及年齡劃分的人口，https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=110-01002#

²⁵ 非資助獨立幼兒中心幾乎只提供二至三歲的託管服務。至於附設於幼稚園的幼兒中心，無論資助或非資助，都以二至三歲的對象為主。只有受政府資助的獨立幼兒中心提供數量較多的零至二歲的託管服務名額。

The University of Hong Kong. Consultancy Study on the Long-term Development of Child Care Services, Table 3.1, [https://www.swd.gov.hk/storage/asset/section/219/tc/Final_Report_updated_version_eng_\(W3C\).pdf](https://www.swd.gov.hk/storage/asset/section/219/tc/Final_Report_updated_version_eng_(W3C).pdf)

善用非資助獨立幼兒中心的空缺

針對資助獨立幼兒中心名額長期爆滿，但非資助獨立幼兒中心的使用率估算只有約 45%²⁶，建議善用私營市場名額²⁷，研究向非資助的獨立幼兒中心購買服務，在短時間內增加服務名額。

六、 應對人口老化及高齡化

根據統計處最新的人口推算，在 2046 年，65 歲或以上長者佔總人口比例將會由目前的 20.5%，大增至 36%。當局又預期，輸入勞動力的措施未能抵消人口老化加劇對勞動力的影響²⁸，將增加特區政府在安老、醫療及福利範疇上的財政負擔。就此，我們建議：

延長退休年齡

- **劃一公務員的退休年齡**— 目前，2015 年 6 月後入職的公務員文職職系人員的退休年齡為 65 歲，紀律部隊職系人員為 60 歲；而在此前入職的舊制文職職系人員的退休年齡仍為 60 歲，紀律部隊職系人員則為 55 歲或 57 歲²⁹。鑑於現時正值公務員的退休高峰期，以致公務員體系青黃不接，同時亦面對招聘合適人手的問題，我們建議特區政府劃一新、舊制公務員的退休年齡，即所有文職職系人員及紀律部隊職系人員，分別延後至 65 及 60 歲；
- **推動高等教育院校及私人企業延長退休年齡**— 現時本港高等教育院校的教學退休年齡分別為 60 及 65 歲，特區政府帶頭延長公務員退休年齡的同時，應推動高等教育院校檢視其教學人員的退休政策，並鼓勵私人企業仿效。

善用長者勞動力

根據統計處 2023 年 3-5 月相關數據，60-64 歲勞動人口參與率為 49.1%，

²⁶ 立法會，審核二零二三至二四年度開支預管制人員對立法會議員初步問題的答覆，局長：勞工及福利局局長，問題編號 0747, 2680，https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/fc/fc/w_q/lwb-w-c.pdf

²⁷ 2023 年 6 月 6 日，立法會秘書處研究及資訊部，日間幼兒照顧服務，

https://app7.legco.gov.hk/rpdb/cn/uploads/2023/ISSH/ISSH10_2023_20230606_tc.pdf

²⁸ 政府統計處，2023 年 8 月 15 日，“香港人口推算 2022-2046”：

https://www.censtatd.gov.hk/tc/press_release_detail.html?id=5368

²⁹ 公務員事務局：https://www.csb.gov.hk/tc_chi/admin/retirement/183.html

而 65 歲或以上的長者勞動人口參與率亦達 13.4%³⁰，數據見上升趨勢。在人口老化、出生人口下降及勞工短缺的前提下，特區政府應從增加工作誘因及支援僱主的角度入手，積極研究及規劃如何善用長者勞動力，以配合社會的需求。

成立銀髮經濟研究小組

人口老化及高齡化令社會對長期護理、保健、樂齡科技、財富管理等服務及產品需求大增，創造龐大的商機。惟香港在銀髮產業的發展滯後，建議特區政府責成財政司司長成立銀髮經濟研究小組，就銀髮經濟進行產業研究及規劃，檢視長者群的消費行為及需求，並以內地及鄰近地區龐大市場為目標，發揮香港在質素及認證方面的優勢，加強跨地域合作，打造全新產業鏈。

制訂對認知障礙症的對策

香港目前尚未針對認知障礙症制訂具體應對政策，隨著人口老化，可以預期認知障礙症患者人數會增加。特區政府應參考日本及南韓的做法，為認知障礙症制訂全面對策，如設立認知障礙症專門中心，提供全面醫療支援和護理，特別是研究對照顧者的支援，包括為照顧者提供支援和培訓，確保認知障礙症患者得到妥善照顧；同時為長者提供社交活動和培訓，讓長者能夠保持活躍，致力降低長者患上認知障礙症的風險。

此外，特區政府應定期檢討政策成效，因應社會發展實際情況適時調整，並將相關對策納入全面人口政策中，由跨部門共同負責和跟進，全面做好預防、治療及管理認知障礙症的相關工作。

七、 關注教育發展 確保學生接受優質教育

加大力度推廣職業專才教育

自資專上院校之間的課程類似，並與資助院校的課程大幅重疊，令自資和受資助院校的定位變得模糊。近年因應文憑試考生人數下跌，部分自資專上院校面對收生困難，例如在 2022／23 學年，27 所提供自資副學位和第

³⁰ 政府統計處，“按年齡及性別劃分的勞動人口及勞動人口參與率”：

https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=8

一年級學士學位課程的院校中，有 13 間的實際收生人數少於預計收生人數約兩成或以上，落差最大的更達到 93%³¹。長遠而言，對專上教育的整體發展將構成負面影響。

自資專上院校的定位、課程設計應與資助院校及職專教育有明確分別，才能真正分工、互補，配合香港的需要培育多元人才。特區政府應避免教育資源錯配，重新將三者定位，並加大力度推廣職業專才教育，因應香港不同產業的發展需要，培訓相關人才，鼓勵就業志向明確的年輕人報讀相關課程，接受專門的職業訓練。

吸引外籍英語教師來港

教育局的數據顯示，公營中小學外籍英語教師的流失情況值得關注（見表四），中學外籍英語教師的離職率為五年新高；亦有報道指部分國際學校的老師申請簽證被拒。作為國際城市，英語水平對香港競爭力非常重要。建議特區政府留意外籍英語教師的流失情況，了解原因，適時推出措施挽留人手，並在外地進行推廣，吸引海外教師來港。

表四. 公營中小學外籍英語教師的離職率³²

	離職率 (小學)	離職率 (中學)
2016/17	13%	9%
2017/18	14%	10%
2018/19	11%	8%
2019/20	16%	9%
2020/21	11%	13%

八、 關注精神健康

增加精神健康醫療人員

近期發生的數宗慘案再次引起社會對精神及心理健康的關注。公營精神健

³¹ 立法會，審核二零二三至二四年度開支預算管制人員對立法會議員初步問題的答覆，局長：教育局局長（第 18 節會議），問題編號：2527，https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/fc/fc/w_q/edb-c.pdf

³² 2022 年 4 月 6 日，香港特別行政區政府新聞公報，立法會十六題：以英語為母語的英語教師的供求情況，<https://www.info.gov.hk/gia/general/202204/06/P2022040600233.htm>

康服務長期供不應求，2022 年 7 月至 2023 年 6 月，醫管局精神科門診共有 51,275 個預約新症，穩定新症最長輪候時間達 95 星期³³。

特區政府已宣布，社署將增加 24 間精神健康綜合社區中心的臨床心理學家人手³⁴。但問題癥結在於精神健康醫療人員嚴重不足，在「認可醫療專業註冊先導計劃」（下稱「計劃」）下，香港臨床心理學家公會的註冊名冊中只有 417 人³⁵。而坊間有人以治療師自居，其資歷未獲認證，市民健康得不到保障。我們建議：

- 研究如何增加臨床心理學家，包括檢視「計劃」的註冊標準，讓更多在海外受訓而具備充分專業資格的臨床心理學家在公營體系內服務；及
- 為關愛隊提供適當培訓及支援，為弱勢社群提供所需資訊，並協助社區內的潛在個案進行轉介。

2023 年 8 月

³³ 醫院管理局，專科門診新症輪候時間，

https://www.ha.org.hk/visitor/ha_visitor_index.asp?Content_ID=214197&Lang=CHIB5&Dimension=100&Parent_ID=10053

³⁴ 2023 年 6 月 21 日，香港特別行政區政府新聞公報，立法會十二題：改善市民的精神健康，

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202306/21/P2023062100582.htm>

³⁵ 2023 年 8 月 1 日，香港臨床心理學家公會，認可臨床心理學家名冊，

https://www.icphk.org.hk/tc/information-to-public/list-of-registrants?page=1&column=reg_name_en&order=ASC&rs=

與經濟表現相關的數據

1. 本地生產總值

年份	季度	本地生產總值 - 以 2021 年環比物量計算	
		百萬港元	按年變動百分率
2017	1	687,189	+4.5%
	2	676,181	+3.9%
	3	723,877	+3.5%
	4	763,377	+3.4%
2018	1	718,273	+4.5%
	2	698,831	+3.3%
	3	742,775	+2.6%
	4	771,900	+1.1%
2019	1	720,454	+0.3%
	2	699,358	+0.1%
	3	718,954	-3.2%
	4	743,981	-3.6%
2020	1	653,024	-9.4%
	2	633,451	-9.4%
	3	689,975	-4.0%
	4	717,627	-3.5%
2021	1	706,784	+8.2%
	2	681,439	+7.6%
	3	728,167	+5.5%
	4	751,232	+4.7%

2022	1	679,434	-3.9%
	2	672,980	-1.2%
	3	694,880	-4.6%
	4	720,640	-4.1%
2023	1	698,038	+2.7%

資料來源：政府統計處

https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=31#

2. 私人寫字樓空置率

年份	空置率			
	甲級	乙級	丙級	整體
2017	9.6%	10.4%	7.0%	9.5%
2018	8.7%	9.0%	7.2%	8.6%
2019	9.0%	9.7%	7.5%	9.0%
2020	11.8%	11.9%	9.4%	11.5%
2021	12.5%	13.1%	9.3%	12.3%
2022	15.1%	15.1%	8.8%	14.4%

資料來源：差餉物業估價署《香港物業報告 2023》、物業市場統計資料

https://www.rvd.gov.hk/doc/tc/hkpr23/04_Office_TC.pdf

https://www.rvd.gov.hk/tc/publications/property_market_statistics.html

3. 商舖空置率

香港核心區街舖空置情況

時期	四核心區整體（尖沙咀、旺角、銅鑼灣、中環）	
	吉舖（間）	空置率
2016 Q3	620	8.8%
2017 Q3	664	8.8%
2018 Q3	408	5.6%
2019 Q3	482	6.5%
2020 Q1	689	9.2%
2020 Q3	944	12.5%

2021 Q1	867	11.5%
2021 Q3	825	10.9%
2022 Q1 (1月)	747	9.9%
2022 Q1 (3月)	829	11.0%
2022 Q3	845	11.2%
2023 Q1	746	10.0%

資料來源：美聯工商舖街舖空置及商戶分佈調查報告

https://www.midlandici.com.hk/ics/property/research/featured_reports

香港旅遊、航運及貿易數據（2017 年至 2023 年）

1. 訪港旅客總人次

年份	旅客人數	百分比變動 (%)
2017 年	58,472,157	3.2%
2018 年	65,147,555	11.4%
2019 年	55,912,609	-14.2%
2020 年	3,568,875	-93.6%
2021 年	91,398	-97.4%
2022 年	604,564	561.5%
2023 年 (1-5 月)	10,135,391	/

資料來源：旅遊事務署、香港旅遊發展局、政府統計處

https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=650-80001#

2. 飛機起降量（千架次）

	客運	貨運	非收入用途	合共
年份	飛機起降（千架次）			
2017 年	357	57	8	421
2018 年	361	58	9	428
2019 年	354	58	8	420
2020 年	87	69	4	161
2021 年	58	83	3	145
2022 年	60	75	4	139
2023 年 (1-7 月)	82	33	4	143

資料來源：香港國際機場

<https://www.hongkongairport.com/tc/the-airport/hkia-at-a-glance/fact-figures.page>

註：「飛機起降架次」包括國際民航客運、貨運及非收入用途航班。軍用及本地航班不計算在內。

3. 港口貨櫃吞吐量

年份	總計 (千標準貨櫃單位 '000 TEUs)
2017	20,770
2018	19,596
2019	18,303
2020	17,969
2021	17,798
2022	16,685
2023 (1-6 月)	7,133

資料來源：海事處

https://www.hkmpb.gov.hk/document/HKP_KTCT-stat.pdf

https://www.mardep.gov.hk/hk/fact/pdf/portstat_2_y_b2c.pdf

4. 港口貨物吞吐量

年份	港口貨物總計 (千公噸)
2017	281,545
2018	258,541
2019	263,315
2020	249,286
2021	213,731
2022	192,104
2023 (1-4 月)	56,263

資料來源：海事處

https://www.mardep.gov.hk/hk/fact/pdf/portstat_1_c1c.pdf

https://www.mardep.gov.hk/hk/fact/pdf/portstat_2_y_c1c.pdf

部分國家鼓勵國民接受輔助生殖服務的措施

新加坡	<ul style="list-style-type: none"> ● 為符合條件的已婚夫婦提供最高 75% 的輔助生殖技術治療費用補貼，並允許他們動用國民儲蓄計劃下的醫療賬戶來支付手術費用³⁶
日本 ³⁷	<ul style="list-style-type: none"> ● 自 2004 年起，接受輔助生育科技治療的異性夫婦可獲政府資助部分療程費用 ● 為鼓勵夫婦年輕時及早進行療程，2016 年制訂資助的年齡限制，40 歲以下婦女最多可獲資助六個療程；而 40 歲至未滿 43 歲的婦女則最多三個療程³⁸ ● 2020 年將「不妊治療」（包括人工授精、體外授精、顯微受精等）納入醫療保險報銷範圍內，高達 70% 的生育治療費用可透過醫療保險發還³⁹
德國 ⁴⁰	<ul style="list-style-type: none"> ● 為合資格的合法已婚異性伴侶（女方須年屆 25 至 39 歲，而男方則須年屆 25 至 49 歲）提供部分資助，金額最多為在扣除從醫療保險所涵蓋費用後餘額的一半 ● 可供夫婦進行最多三個療程，但不包括儲存卵母細胞及胚胎的費用

³⁶ Marriage and parenthood schemes. Ministry of Health. (n.d.). <https://www.moh.gov.sg/healthcare-schemes-subsidies/marriage-and-parenthood-schemes>

³⁷ 2021 年 9 月 23 日，uSMART，輔助生殖或納入醫保？從他山之石看中國落地後的影響，
<https://www.usmart.hk/en/news-detail/6846272822063530282>

³⁸ 令和 4 年 4 月から、不妊治療 保険適用されています。厚生労働省。
<https://www.mhlw.go.jp/content/leaflet202212ver2.pdf>

³⁹ 不妊治療に関する取組。厚生労働省。
https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kodomo/kodomo_kosodate/boshi-hoken/funin-01.html

⁴⁰ O. Rauprich and others, Who should pay for assisted reproductive techniques? Answers from patients, professionals and the general public in Germany, Human Reproduction, Volume 25, Issue 5, May 2010, Pages 1225–1233, <https://doi.org/10.1093/humrep/deq056>

以色列	<ul style="list-style-type: none"> ● 為年齡介乎 18 歲至 45 歲的婦女（不論其婚姻狀況或性取向）提供接近全額資助，讓其無限次接受體外受精療程，直至其與現有伴侶育有兩名子女為止⁴¹
南韓	<ul style="list-style-type: none"> ● 2006 年起推出不育夫婦支援計劃（National Supporting Program for Infertility Couples）；現時，在計劃下，視乎療程性質及年齡，可每次獲最高 30 萬韓元（約 1,770 港元）（體外受精新鮮胚胎）、50 萬韓元（約 2,950 港元）（體外受精冷凍胚胎）或 110 萬韓元（約 6,500 港元）（人工授精）資助⁴² ● 將不育治療納入醫療保險受保範圍內，並在後來取消家庭收入上限，將不育治療資助擴大至所有有需要的階層⁴³
比利時	<ul style="list-style-type: none"> ● 在醫療保險下，接受輔助生育技術療程的 43 歲以下女性可報銷最多六個週期療程的費用 ● 可移植胚胎的數量有限制，該數量根據年齡和週期

⁴¹ Birenbaum-Carmeli D. Thirty-five years of assisted reproductive technologies in Israel. *Reprod Biomed Soc Online*. 2016 Jun 14;2:16-23. doi: 10.1016/j.rbms.2016.05.004. PMID: 29892712; PMCID: PMC5991881.

Kraft, D. (2011, July 18). Where families are prized, help is free. *The New York Times*.

<https://www.nytimes.com/2011/07/18/world/middleeast/18israel.html> IVF - In Vitro Fertilization. Health.gov.il.

(n.d.). <https://www.health.gov.il/English/Topics/fertility/Pages/ivf.aspx>

⁴² 신혼부부 > 출산지원 > 임신·출산 지원 > 임신·출산 진료비 (본문): 찾기 쉬운

생활법령정보. 신혼부부 > 출산지원 > 임신·출산 지원 > 임신·출산 진료비 (본문)| 찾기 쉬운

생활법령정보. (n.d.).

<https://easylaw.go.kr/CSP/CnpClsMain.laf?popMenu=ov&csMSeq=1112&ccfNo=3&cciNo=1&cnpClsNo=2>

보건소. 난임·불임 부부지원 > 모자보건 > 해피맘 해피아이 > 보건소. (n.d.).

<https://www.nonsan.go.kr/health/html/sub06/060204.html>

⁴³ K-공감: 나에게 든든한. (n.d.). 상세: 정책доб기: 콘텐츠: K-공감: 나에게 든든한 정책주간지. K.

https://gonggam.korea.kr/newsContentView.es?mid=a10201000000&section_id=NCCD_POLICY&cont=NC002&news_id=EBC6D4013F494203E0540021F662AC5F

	數而定 ⁴⁴
法國	<ul style="list-style-type: none"> ● 43 歲以下婦女接受生育治療的費用由國家醫療保險全額補貼，試管嬰兒（ART）和宮腔內人工授精（IUI）的可獲資助療程次數上限分別為四次和六次⁴⁵
英國	<ul style="list-style-type: none"> ● 修改《人類受精和胚胎學法》（Human Fertilisation and Embryology Act），不論是否有醫學原因，將卵子、精子及胚胎的最長儲存期限由十年一律提高至 55 年⁴⁶

⁴⁴ Uz Brussel Fertility Clinic Crg - Brussels (Jette). UZ Brussel Fertility clinic CRG - Brussels (Jette) - Financial aspects of an ART treatment. (n.d.). <http://www.brusselsivf.be/financial?doscroll=true#NavL3>

⁴⁵ France extends state-funded fertility treatment to lesbian and single women. (n.d.). <https://www.focusonreproduction.eu/article/News-in-Reproduction-Legislation-in-France>

⁴⁶ New law comes into force giving greater flexibility for fertility patients. HFEA. (n.d.). <https://www.hfea.gov.uk/about-us/news-and-press-releases/2022-news-and-press-releases/new-law-comes-into-force-giving-greater-flexibility-for-fertility-patients/>